

Gospodarka finansowa służby geodezyjnej i kartograficznej na poziomie powiatowym

Finansowanie geodezji powiatowej wymaga zmian

Powołana w ramach samorządu powiatowego wraz z reformą ustrojową państwa w styczniu 1999 roku służba geodezyjna i kartograficzna została wyznaczona do realizacji podstawowych zadań administracji geodezyjnej i kartograficznej.

W wyniku tej reformy w powiecie połączono w jeden organizm pod kierownictwem geodety powiatowego kilka dotychczasowych jednostek: komórkę geodezji i gospodarki nieruchomościami działającą w ramach Urzędu Rejonowego, ośrodek dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej działający najczęściej choć nie wszędzie w ramach Wydziału Geodezji Urzędu Wojewódzkiego oraz powołano zespół uzgadniania dokumentacji projektowej. Wszystkie zadania z zakresu geodezji i kartografii w powiecie zostały z mocy ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne powierzone Staroście jako zadania z zakresu administracji rządowej. Nastąpiło wówczas przekazanie powiatom środków finansowych na etaty w celu realizacji tych zadań na podstawie przepisów ustawy. I właśnie wtedy, na początku reformy niedoszacowano potrzeb finansowych przede wszystkim na zatrudnienie służby geodezyjnej i kartograficznej przekazując powiatom mniej etatów na zadania urzędowe niż było wówczas w rzeczywistości zatrudnionych i potrzebnych osób (etatów). Finansowanie zadań realizowanych przez Starostę należy do budżetu państwa i Starosta otrzymuje te środki w postaci dotacji celowych za pośrednictwem wojewody lecz są to środki nadzwyczaj skromne, nie pozwalające na normalną realizację nałożonych na Starostę zadań.

Dodatkowym źródłem finansowania, zgodnie z ustawą Prawo geodezyjne i kartograficzne jest fundusz celowy tj. fundusz gospodarki zasobem geodezyjnym i kartograficznym, który miał być przeznaczony na uzupełnienie środków budżetowych niezbędnych na finansowanie zadań związanych z aktualizacją i utrzymaniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz zakup urządzeń i wyposażenie lokali do prowadzenia tego zasobu.

Powiat w zasadzie nie finansuje zadań geodezyjnych bo nie ma na to środków własnych.

Najgorsza jest sytuacja w powiatach ziemskich, które nie finansują w ogóle zadań geodezyjnych i kartograficznych. Wobec zadań samorządowych powiatu w zakresie np. służby zdrowia, szkolnictwa, dróg, - geodezja realizująca zadania rządowe pozostaje osamotniona. Nieco lepiej jest pod tym względem w niektórych powiatach grodzkich. Tutaj władze powiatowe będąc zarazem władzami miasta nieco inaczej widzą potrzeby uczestnictwa w finansowaniu zadań geodezyjnych bo zadania te realizowane w ramach tej samej jednostki organizacyjnej są bardziej powiązane z zadaniami własnymi i widać efekty pracy służby geodezyjnej i kartograficznej w postaci bezpośredniego przełożenia na wzrost dochodu gminy poprzez wzrost podatków lokalnych np. w wyniku aktualizacji ewidencji gruntów i budynków.

Nie byłoby jednak zupełnie prawdziwe twierdzenie, że samorząd nie finansuje zupełnie zadań geodezyjnych i kartograficznych. Bowiem w każdym powiecie, z powodu niedoszacowania etatów na zadania z zakresu administracji rządowej w 1999 roku, większość tych etatów finansuje obecnie powiat.

Powiaty w Polsce mają bardzo różną strukturę organizacyjną służby geodezyjnej i kartograficznej i różnią się również pod względem finansowania tej służby. Pod względem organizacyjnym różnice dotyczą w szczególności organizacji ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej oraz zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej a także prowadzenia zagadnień dotyczących gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa i gospodarki nieruchomościami własnymi

powiatu. Są powiaty, które wszystkie zadania skupiają w komórce organizacyjnej w ramach struktury starostwa, są też takie, w których ośrodki dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej prowadzi się jako jednostkę organizacyjną powiatu lub gospodarstwo pomocnicze. Poza tym w niektórych powiatach w skład komórki geodezyjnej (wydział, referat) wchodzi gospodarka nieruchomościami powiatu i Skarbu Państwa, w innych te zadania prowadzone są przez oddzielne komórki. Inaczej wygląda sytuacja w powiatach grodzkich inaczej w powiatach ziemskich.

W związku z tym, także gospodarka finansowa służby geodezyjnej jest tak różnorodna w poszczególnych powiatach, że nie sposób dokonać jednolitej analizy i przedstawić wspólne wnioski. Dlatego pozwolę sobie zaprezentować jedynie trzy powiaty o różnym charakterze i ich gospodarkę finansową za 2004 rok. Są to dwa powiaty ziemskie i jedno miasto na prawach powiatu.

I. Powiat ziemski Nr 1

- powierzchnia 88 000 ha
- liczba ludności 135 000
- zatrudnienie w komórce organizacyjnej 23,8 etatów
- zakres zadań: wszystkie zadania geodezyjne i kartograficzne łącznie z ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej i zespołem uzgadniania dokumentacji projektowej oraz gospodarka nieruchomościami Skarbu Państwa a także realizacja przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych i prowadzenie spraw z zakresu scaleń i wymian gruntów, jako zadania z zakresu administracji rządowej.
- organizacja: jako jedna komórka organizacyjna w strukturze starostwa.

Środki na działalność służby geodezyjnej i kartograficznej pochodzą z następujących źródeł:

1. Dotacje:
 - Dział 750, rozdział 75011
 - Dział 010, rozdział 01005
 - Dział 710, rozdział 71013
 - Dział 700, rozdział 70005
2. Budżet ogólny powiatu.
3. Przychody Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym.

Utrzymanie służby

W 2004 roku wydatki na utrzymanie służby geodezyjnej i kartograficznej oraz gospodarki nieruchomościami łącznie z wynagrodzeniem pracowników i pochodnymi wyniosły ogółem 849 828 zł, w tym:

- dotacje (Dział 750, rozdział 75011) na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone z mocy ustawy: 187 500 zł tj. 22%
- dofinansowanie z budżetu powiatu 662 328 zł tj. 78%.

Oznacza to, że powiat sfinansował 78% etatów na realizację zadań z zakresu administracji rządowej.

Realizacja zadań starosty

Zadania starosty z zakresu administracji rządowej były realizowane ze środków pochodzących z dotacji oraz Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym a mianowicie:

- Dział 010, rozdział 01005 – 347 000 zł na scalenie gruntów,
- Dział 710, rozdział 71013 – 150 000 zł na modernizację ewidencji gruntów i budynków
- Dział 700, rozdział 70005 – 38 510 zł na zadania z zakresu gospodarki gruntami i nieruchomościami Skarbu Państwa w tym odszkodowania za grunty zajęte pod drogi,
- Powiatowy Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym -1 185 901 zł w tym:
 - zakup materiałów i wyposażenia – 44 397 zł,

- zakupy inwestycyjne – 44 701 zł,
- zakup pozostałych usług w tym modernizacja ewidencji gruntów i budynków oraz założenie osnowy i mapy zasadniczej – 1 096 803 zł.

Z zestawienia powyższego wynika, że w 2004 roku w omawianym powiecie wydatki na zadania służby geodezyjnej i kartograficznej pochodzą w 69% ze środków Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym a tylko w 31 % z dotacji z budżetu Państwa.

Przelewy redystrybucyjne na rzecz funduszu centralnego i funduszu wojewódzkiego wynosiły w 2004 r. 175 114 zł.

II. Powiat ziemski Nr 2

- powierzchnia 121 373 ha
- liczba ludności 72 tys.
- zatrudnienie w komórce organizacyjnej oraz gospodarstwie pomocniczym 22,75 etatów
- zakres zadań: wszystkie zadania geodezyjne i kartograficzne łącznie z ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej i zespołem uzgadniania dokumentacji projektowej oraz gospodarka nieruchomościami Skarbu Państwa a także realizacja przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych i prowadzenie spraw z zakresu scaleń i wymian gruntów, jako zadania z zakresu administracji rządowej,
- organizacja: jako komórka organizacyjna w strukturze starostwa a ponadto Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej jako jednostka organizacyjna Starostwa Powiatowego i Gospodarstwo Pomocnicze PODG i K.

Środki na działalność służby geodezyjnej i kartograficznej pochodzą z następujących źródeł:

1. Dotacje:

- Dział 750, rozdział 75011
- Dział 010, rozdział 01005
- Dział 710, rozdział 71012 i 700013
- Dział 700, rozdział 70005,

2. Budżet ogólny powiatu.

3. Przychody Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym.

Utrzymanie służby

W 2004 roku wydatki na utrzymanie służby geodezyjnej i kartograficznej oraz gospodarki nieruchomościami łącznie z wynagrodzeniem pracowników i pochodnymi wyniosły ogółem 701 191 zł, w tym:

- dotacje (Dział 750, rozdział 75011) na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone z mocy ustawy: 22 289 zł,
- dotacje (Dział 710 rozdział 710012) na jednostkę organizacyjną PODGiK: 96 000 zł,
- środki z powiatowego funduszu gospodarki zasobem geodezyjnym i kartograficznym: 220 320 zł,
- dofinansowanie z budżetu powiatu : 362 582 zł.

Oznacza to, że powiat sfinansował 83 % etatów na realizację zadań z zakresu administracji rządowej.

Realizacja zadań starosty

Zadania starosty z zakresu administracji rządowej były realizowane ze środków pochodzących z dotacji oraz Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym a mianowicie:

- Dział 010, rozdział 01005 – 50 000 zł na prace geodezyjno-urzędniowe na rzecz rolnictwa,
- Dział 710, rozdział 71013 – 50 000 zł na wykonanie poziomej osnowy geodezyjnej III kl.,
- Dział 700, rozdział 70005–25 000 zł na zadania z zakresu gospodarki gruntami i nieruchomościami

- Skarbu Państwa w tym odszkodowania za grunty zajęte pod drogi,
- Powiatowy Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym – 250 037 zł w tym:
 - zakup materiałów i wyposażenia – 5 885 zł,
 - zakupy inwestycyjne – 78 013 zł,
 - zakup pozostałych usług w tym założenie osnowy i inne prace geodezyjne – 166 139 zł.

Wynika z powyższego, że w 2004 roku w tym powiecie wydatki na zadania służby geodezyjnej i kartograficznej pochodzą w 67% ze środków Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym a tylko w 33 % z dotacji z budżetu Państwa.

Przelewy redystrybucyjne na rzecz funduszu centralnego i funduszu wojewódzkiego wynosiły w 2004 r. 90 092 zł.

III Powiat grodzki

- powierzchnia 2 554 ha,
- liczba ludności 75 000,
- zatrudnienie w komórce organizacyjnej 9 etatów,
- zakres zadań: wszystkie zadania geodezyjne i kartograficzne łącznie z ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej i zespołem uzgadniania dokumentacji projektowej oprócz gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa jako zadania z zakresu administracji rządowej,
- organizacja: jako jedna komórka organizacyjna w strukturze starostwa (miasta).

Środki na działalność służby geodezyjnej i kartograficznej pochodzą z następujących źródeł:

1. Dotacje: Dział 710, rozdział 71013,
2. Budżet ogólny miasta,
3. Przychody Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym.

Utrzymanie służby

W 2004 roku wydatki na utrzymanie służby geodezyjnej i kartograficznej łącznie z wynagrodzeniem pracowników i pochodnymi wyniosły ogółem 268 000 zł, w całości z budżetu powiatu (miasta) .

Oznacza to, że powiat sfinansował 100 % etatów na realizację zadań z zakresu administracji rządowej.

Realizacja zadań starosty

Zadania starosty z zakresu administracji rządowej były realizowane ze środków pochodzących z dotacji oraz Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym a mianowicie:

- Dział 710,
 - rozdział 71012 – 19 390 zł na utrzymanie i aktualizację powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
 - rozdział 71013 – 60 342 zł na założenie ewidencji gruntów i lokali oraz rekonstrukcja osnowy poziomej,
 - rozdział 71014 – 9 751 zł na założenie ewidencji budynków i lokali,
- Powiatowy Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym 123 010 zł w tym:
 - zakup materiałów i wyposażenia – 6 578 zł
 - zakupy inwestycyjne – 49 698 zł
 - zakup pozostałych usług w tym modernizacja ewidencji gruntów i budynków oraz założenie osnowy i mapy zasadniczej – 66 734 zł.

W tym powiecie w 2004 r. na zadania służby geodezyjnej i kartograficznej środki pochodzą w 58% ze środków Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym a w 42 % z dotacji z budżetu Państwa.

Przelewy redystrybucyjne na rzecz funduszu centralnego i funduszu wojewódzkiego wynosiły w 2004 r. 31 812 zł.

Stanisław Adamczyk
ul. Wyspiańskiego 6,
39-300 Mielec
tel.: 17-780-05-00
fax:17-780-05-30
e-mail: adamczyks@powiat-mielecki.pl