



Udostępnianie materiałów PZGiK

Czyli: co?, komu?, za ile?

Mirośław Puzia

Śląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

Służba Geodezyjna i Kartograficzna w obliczu nadchodzących zmian

Wista, 7-9.09.2011 r.



Podstawa prawna

Udostępnianie materiałów Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego (PZGiK) odbywa się na podstawie:

- Ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (PGiK),
- Rozporządzeń wykonawczych do ustawy PGiK.

Przepisy wpływające na sposób udostępniania danych PZGiK:

- Ustawa o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (IDPRZP),
- Ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej (IIP),
- Inne ustawy tj. Prawo wodne, ustawa o policji, KPA, itp.

Udostępnianie materiałów PZGiK nie może naruszać:

- Ustawy o ochronie informacji niejawnych,
- Ustawy o ochronie danych osobowych,
- Ustawa o prawie autorskim i prawach pokrewnych.



Podstawa prawna

Art. 40 ust. 1 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne mówi:

Państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny służy:

- **gospodarce narodowej,**
- **obronności państwa,**
- **nauce,**
- **kulturze,**
- **ochronie przyrody,**
- **potrzebom obywateli.**

Istota gromadzenia, przechowywania i udostępniania PZGiK.



Co?

Państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny - to zbiór:

- map,
- materiałów fotogrametrycznych,
- materiałów teledetekcyjnych,
- **rejestrów,**
- **wykazów,**
- **informatycznych baz danych,**
- katalogów danych geodezyjnych ,
- innych opracowań powstałych w wyniku wykonania prac geodezyjnych i kartograficznych.

PZGiK to nie tylko rejestry, wykazy i bazy danych.



Co?

Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz rozporządzenie w sprawie rodzaju materiałów stanowiących PZGiK ich gromadzenia oraz udostępniania dzielą zasób na (tzw. podział funkcjonalny):

- **zasób bazowy** (materiały źródłowe stanowiące podstawę kolejnych opracowań),
- **zasób użytkowy** (materiały do bezpośredniego i powszechnego udostępniania),
- zasób przejściowy (materiały pomocnicze).

oraz określają zasady udostępniania poszczególnych części zasobu:

- **zasób bazowy** - **geodeci, rzeczoznawcy majątkowi** (zgłoszenia pracy geodezyjnej i kartograficznej, zamówienie na materiały - wniosek),
- **zasób użytkowy** - **pozostali klienci**, w tym organy administracji publicznej (zamówienie na materiały - wniosek).

Rodzaj udostępnianych informacji zależy od „charakteru” wnioskodawcy.



Co?

Zgodnie z **art. 4** ust. 1a i 1b ustawy PGiK dla obszaru całego kraju zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatycznym **bazy danych**, obejmujące **zbiory danych** przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące:

- państwowego rejestru podstawowych osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- **ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości);**
- **geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu;**
- **państwowego rejestru granic** i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju;
- państwowego rejestru nazw geograficznych;
- **ewidencji miejscowości, ulic i adresów;**
- rejestru cen i wartości nieruchomości;
- **obiektów topograficznych** o szczegółowości zapewniającej tworzenie opracowań kartograficznych w skalach **1:10 000-1:100 000**, w tym kartograficznych opracowań numerycznego modelu rzeźby terenu;
- obiektów ogólnogeograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie opracowań kartograficznych w skalach 1:250 000 i mniejszych, w tym kartograficznych opracowań numerycznego modelu rzeźby terenu;
- szczegółowych osnów geodezyjnych;
- zobrażeń lotniczych i satelitarnych oraz **ortofotomapy** i numerycznego modelu terenu.

Dla terenów miast oraz zwartych zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę obszarów wiejskich zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatycznym bazy danych **obiektów topograficznych** o szczegółowości zapewniającej tworzenie **standardowych opracowań kartograficznych** w skalach **1:500 - 1:5000**, zharmonizowane z bazami danych, o których mowa w ust. 1a.

Bazy danych, standardowe opracowania kartograficzne - zasób bazowy czy użytkowy ?



Co?

Zgodnie z art. 5. ust.1 ustawy PGiK **zbiory danych gromadzone w bazach danych**, o których mowa w **art. 4 ust. 1a i 1b**, stanowią **podstawę krajowego systemu informacji o terenie**, będącego częścią składową **infrastruktury informacji przestrzennej**, o której mowa w art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Bazy danych (zbiory) PZGiK (EGiB, GESUT, PRG, ...), a nie cały PZGiK są częścią IIP i czy na pewno wprost, a może dopiero jako KSIoT ?



Co?

Zgodnie z art. 3 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne – **rejestr publiczny** to **rejestr, ewidencja** wykaz, lista, spis albo inna ewidencja służąca do realizacji zadań publicznych, **prowadzone przez podmiot publiczny** na podstawie **odrębnych przepisów**.

Bazy danych PZGiK (EGiB, GESUT, PRG, ...) = rejestry publiczne !



Co?

Zgodnie z art. 4 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej - **infrastruktura informacji przestrzennej** obejmuje **zbiory danych** przestrzennych:

- odnoszące się do terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub z nim powiązane;
- **występujące w postaci elektronicznej;**
- **utrzymywane przez:**
 - organ administracji lub w jego imieniu, które zgodnie z jego zadaniami publicznymi są tworzone, aktualizowane i udostępniane,
 - osobę trzecią, której umożliwiono włączenie się do infrastruktury;
- **należące co najmniej do jednego z tematów** danych przestrzennych określonych w załączniku do ustawy.

IIP – zbiory danych (rejstry) występujące w postaci elektronicznej, wymagają zgłoszenia do ewidencji prowadzonej przez GGK !



Co?

Infrastruktura informacji przestrzennej — są to opisane metadanymi **zbiory danych** przestrzennych (*spełniające odpowiednie warunki np. interoperacyjności*) oraz dotyczące ich usługi (*wyszukiwania, przeglądania, **pobierania**, ...*)

Art. 30 ustawy o IIP mówi, że organy administracji **zapewnią dostęp do zbiorów danych** przestrzennych oraz odpowiadających im usług, o których mowa w art. 9 ust.1:

- utworzonych po wejściu w życie niniejszej ustawy lub przeorganizowanych po tej dacie, nie później niż w terminie dwóch lat od dnia wejścia w życie przepisów określających rozwiązania techniczne w zakresie interoperacyjności;
- **utworzonych przed wejściem w życie niniejszej ustawy**, nie później niż w terminie **siedmiu lat** od dnia wejścia w życie przepisów w zakresie **interoperacyjności po uprzednim dostosowaniu tych zbiorów do obowiązujących standardów**.

Czy wszyscy na pewno mamy już zbiory o których mowa w ustawie o IIP ?



Co?

- **Ochrona danych osobowych** – ostatnie zmiany w ustawie PGiK wskazują jednoznacznie na wzmocnienie ochrony danych osobowych właścicieli nieruchomości, informacje z ewidencji gruntów i budynków zawierające ww. dane mogą być **udostępniane osobom trzecim wyłącznie po wskazaniu przez nie podstawy prawnej** takiego żądania.

(ochrona dotyczy osób fizycznych nie prawnych)

- **Materiały „poufne”** – udostępnianie materiałów PZGiK odbywa się z uwzględnieniem przepisów o ochronie informacji niejawnych.

(ustawa o ochronie informacji niejawnych)

- **Prawa autorskie** – przepisy o udostępnianiu uwzględniają również ten zakres ochrony prawnej (art. 18 PGiK).

(ustawa o prawie autorskim i prawach pokrewnych)

Szczególne ograniczenia w udostępnianiu danych PZGiK.



Jak?

- Udostępnianie **PZGiK** polega na umożliwieniu wglądu do oryginałów materiałów lub **sprzedaży ich kopii**, sporządzanych także na **nośnikach informacji**. (*PGiK*)
- **Rejestry publiczne** powinny być udostępniane **za pomocą środków komunikacji elektronicznej** i mogą być wykorzystane wyłącznie do realizacji zadań publicznych. (*Ustawa o IDPRZP*).
- Dane objęte IIP są udostępniane poprzez usługę wglądu oraz pobierania, która umożliwia **pobieranie kopii zbiorów lub ich części**, a gdy jest to wykonalne, **bezpośredni dostęp** do zbiorów. (*Ustawa o IIP*)

Art.2 ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną definiuje pojęcie - **środki komunikacji elektronicznej** - są to rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, **umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych** między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności poczta elektroniczna.

Różne sposób udostępniania danych.



Komu?

Ogromne znaczenie ma **osoba** („charakter”) wnioskodawcy tj. podmiotu ubiegającego się o udostępnienie danych z PZGiK, mogą to być:

- **organy administracji publicznej** realizujące zadania z zakresu **geodezji i kartografii** (*wymiana danych*),
- **inne organy administracji publicznej** (*realizacja zadań publicznych*),
- **geodeci**, rzeczoznawcy majątkowi (*realizacja prac geodezyjnych, operatów szacunkowych, opinii, itp.*),
- *pozostali (osoby fizyczne i prawne, inne podmioty).*

Bazy danych krajowego systemu informacji o terenie (KSIT) mogą być udostępniane osobom prawnym, fizycznym i jednostkom organizacyjnym na podstawie **zawieranych umów**. Powyższe umowy określają szczegółowe zasady udostępnienia oraz odpłatność.

Każdy może złożyć wniosek o udostępnienie materiałów PZGiK.



Komu?

➤ inne organy administracji publicznej (*realizacja zadań publicznych*)

Zadanie publiczne to każde działanie administracji, które realizuje ona na podstawie ustaw. Adresatami takich zadań mogą być osoby fizyczne - obywatele, ich wspólnoty, osoby prawne oraz jednostki nie posiadające osobowości prawnej. W zależności od sposobu działania administracji podczas realizacji konkretnego zadania, można rozróżnić trzy podstawowe grupy zadań publicznych:

- świadczenie lub zapewnienie wykonania usług na rzecz mieszkańców i innych podmiotów,
- wydawanie decyzji administracyjnych,
- tworzenie przepisów, norm i standardów, w ramach ustawowo przewidzianych upoważnień.

*Ponadto administracja publiczna może podejmować również działania niewładcze, polegające na inspirowaniu, koordynacji (ale nie przymusowej) określonych przedsięwzięć. Celem takich działań, będzie przede wszystkim **realizacja takich zadań publicznych, które przyczynią się do tworzenia lepszych lub poprawy warunków rozwoju cywilizacyjnego czy stymulowania rozwoju gospodarczego.***

Brak w przepisach definicji „zadania publicznego” – pozostaje indywidualna interpretacja.



Komu?

Kodeks postępowania administracyjnego

Art. 220

Organ administracji publicznej **nie może żądać** zaświadczenia na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, jeżeli:

- 1) znane są one organowi z urzędu,
- 2) możliwe są do ustalenia przez organ na podstawie:
 - posiadanych przez niego ewidencji, rejestrów lub innych danych,
 - **rejestrów publicznych posiadanych przez inne podmioty publiczne, do których organ ma dostęp w drodze elektronicznej na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,**
 - wymiany informacji z innym podmiotem publicznym na zasadach określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - przedstawionych przez zainteresowanego do wglądu dokumentów urzędowych (dowodu osobistego, dowodów rejestracyjnych i innych).

Organ administracji publicznej może wystąpić o udostępnienie danych z PZGiK w ramach prowadzonego postępowania administracyjnego.



Za ile?

Art. 40 ust.3c ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne

Udostępnianie danych i informacji zgromadzonych w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a i 1b, standardowych opracowań kartograficznych, o których mowa w art. 4 ust. 1e, oraz innych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, a także wykonywanie czynności związanych z udostępnianiem tych informacji, opracowań i materiałów zgromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym oraz wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego **jest odpłatne**, z zastrzeżeniem ust. 3d oraz art. 12 ust. 1 i 2, **art. 14** ust. 1, art. 15 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej i **art. 15** ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Art. 40 ustawy PGiK stanowi podstawę prawną pobrania opłaty.

Zasada ogólna - materiały PZGiK udostępniane są odpłatnie !

Wnioskodawca musi wskazać podstawę zwolnienia z opłaty.



Za ile?

Wypisy i wyrisy z operatu ewidencyjnego wydaje się **nieodpłatnie** na żądanie:

- prokuratury;
- sądów działających w sprawach publicznych;
- organów kontroli państwowej w związku z wykonywaniem przez te organy ich ustawowych zadań;
- **organów administracji rządowej oraz jednostek samorządu terytorialnego,** w związku z ich działaniami mającymi na celu:
 - ✓ ujawnienie prawa do nieruchomości Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego w księdze wieczystej,
 - ✓ przeniesienie praw do nieruchomości Skarbu Państwa na rzecz jednostki samorządu terytorialnego,
 - ✓ przeniesienie praw do nieruchomości jednostki samorządu terytorialnego na rzecz Skarbu Państwa.

Przykład szczególnej regulacji zasad odpłatności za udostępniane materiały.



Za ile?

ZAŁĄCZNIK Nr 3

WYSOKOŚĆ OPŁAT ZA CZYNNOŚCI ZWIĄZANE Z PROWADZENIEM KRAJOWEGO SYSTEMU INFORMACJI O TERENIE

1. Udostępnianie danych opisowych ewidencji gruntów i budynków oraz geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu:

Tabela I

Lp.	Rodzaj opracowania źródłowego 2	Opłata 3
1	Wykaz podmiotów	3,00 złote za pozycję wykazu
2	Rejestr gruntów	1,50 złotego za jednostkę rejestrową
3	Rejestr budynków i rejestr lokali	3,00 złote za jednostkę rejestrową
4	Zbiory tematyczne	70,00 złotych za obręb
5	Zbiory danych opisowych GESUT	120,00 złotych za jednostkę ewidencyjną

2. Udostępnianie danych kartograficznych:

Tabela II

Lp.	Rodzaj opracowania źródłowego		Opłata
	Mapa zasadnicza (podstawowa mapa kraju)		
	Skala użytkowa udostępnianej mapy		
	od	do	
1	większa od 1:1.000	1:1.000	15,00 złotych za hektar
2	mniejsza od 1:1.000	1:5.000	4,00 złote za hektar
3	mniejsza od 1:5.000	-	0,50 złotego za hektar
	Mapa topograficzna		
	Skala użytkowa udostępnianej mapy		
	od	do	
4	1:5.000	1:10.000	17,00 złotych za godło mapy
5	mniejsza od 1:10.000	1:50.000	35,00 złotych za godło mapy
6	mniejsza od 1:50.000	1:200.000	70,00 złotych za godło mapy
7	mniejsza od 1:200.000	-	115,00 złotych za godło mapy
8	Inne mapy znajdujące się w zasobie		20,00 złotych za godło (wyodrębniony arkusz mapy)

Podstawą naliczania opłat jest Rozporządzenie MI w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji ...



Za ile?

Ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej

Art. 12

1. Dostęp do usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 (**wyszukiwanie i przeglądanie**), jest powszechny i nieodpłatny.
2. Dane dostępne za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2, mogą mieć formę, która uniemożliwia wtórne ich wykorzystanie w celach zarobkowych.
4. Organy administracji **pobierające, na podstawie odrębnych przepisów, opłaty** za usługi, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3-5 (**pobieranie, przekształcanie**), zapewniają ich realizację z uwzględnieniem przepisów o świadczeniu usług drogą elektroniczną.

Wyszukiwanie i przeglądanie jest nieodpłatne dla wszystkich, za pobranie trzeba zapłacić zgodnie z naszym cennikiem.



Za ile?

Ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej

Art. 14

1. **Objęte infrastrukturą zbiory oraz usługi danych przestrzennych, prowadzone przez organ administracji, podlegają nieodpłatnemu udostępnianiu innym organom administracji w zakresie niezbędnym **do realizacji przez nie zadań publicznych.****
2. **Przy udostępnianiu zbiorów organom administracji przepisy art. 15 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne stosuje się odpowiednio.**

organ administracji (art. 3 pkt. 6) — rozumie się przez to:

- *organ administracji rządowej lub organ jednostki samorządu terytorialnego,*
- *inny podmiot, gdy jest powołany z mocy prawa lub upoważniony na podstawie porozumień do wykonywania zadań publicznych dotyczących środowiska.*

Czy obecne bazy danych (zbiory) o których mowa w art. 4 PGiK są objęte działaniem ustawy o IIP ?



Za ile?

Ustawa o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne

Art. 15

1. **Podmiot prowadzący rejestr publiczny** zapewnia **podmiotowi publicznemu** albo podmiotowi niebędącemu podmiotem publicznym, realizującym zadania publiczne na podstawie odrębnych przepisów albo na skutek powierzenia lub zlecenia przez podmiot publiczny ich realizacji, **nieodpłatny dostęp do danych zgromadzonych w prowadzonym rejestrze**, w zakresie niezbędnym do realizacji tych zadań.
2. (...).
3. Rada Ministrów określi, **w drodze rozporządzenia, sposób, zakres i tryb udostępniania danych**, o których mowa w ust. 1, mając na uwadze potrzebę usprawnienia realizacji zadań publicznych, zapewnienia szybkiego i bezpiecznego dostępu do danych oraz zabezpieczenia wykorzystania danych do celów realizacji zadań publicznych.

Rozporządzenie określa precyzyjnie treść i wzór wniosku o udostępnienie danych.



Za ile?

WZÓR

.....
(nazwa podmiotu ubiegającego się o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze)

.....
(adres siedziby wnioskodawcy)

.....
(Nr REGON wnioskodawcy)

.....
(nazwa podmiotu, do którego jest skierowany wniosek)

WNIOSEK
o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym

1.
(wskazanie zadania publicznego i podstawy prawnej jego realizacji przez podmiot ubiegający się o udostępnienie danych zgromadzonych w rejestrze, którego wykonanie wymaga udostępnienia tych danych)

2.
(określenie rejestru, w którym są zgromadzone dane, która mają być udostępnione)

3.
(zakres żądanych danych i wskazanie sposobu ich udostępniania)

4.
(wskazanie okresu udostępnienia danych)

..... zobowiązuje się do
(nazwa podmiotu)

wykorzystywania udostępnionych danych wyłącznie do realizacji zadania publicznego wskazanego w pkt 1.

..... oświadcza, że spełnia
(nazwa podmiotu)

warunki zabezpieczeń technicznych i organizacyjnych niezbędnych do uzyskania dostępu do danych zgromadzonych w rejestrze wskazanym w pkt 2.

.....
(data, podpis, pieczęć osoby reprezentującej podmiot)

Kto się ubiega

Do kogo

W związku z jakim zadaniem

Z jakiego rejestru

Jakie dane

Na jaki czas

Kto za nie będzie odpowiadał

Oświadczenie o zabezpieczeniu

Podpis



Za ile?

Rozporządzenie RM w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym

- W przypadku stwierdzenia **braków wniosku**, kierownik jednostki organizacyjnej, w której jest prowadzony rejestr, wzywa wnioskodawcę do **uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni** od dnia doręczenia wezwania z pouczeniem, że nieusunięcie braków spowoduje **pozostawienie wniosku bez rozpoznania**.
- Dane zgromadzone w rejestrze **udostępnia się na warunkach, w sposób, w zakresie i w terminie określonym w przepisach**, na których podstawie jest prowadzony rejestr.
- W przypadku gdy przepisy, na których podstawie jest prowadzony rejestr, nie określają terminu udostępnienia danych, dane udostępnia się nie później niż **w terminie 14 dni** od dnia doręczenia wniosku o ich udostępnienie.

Złożony wniosek nie może budzić wątpliwości organu udostępniającego dane !



Za ile?

Organ, do którego kompetencji należy prowadzenie i udostępnianie materiałów stanowiących PZGiK **przed wydaniem danych** musi dokonać oceny formalno-prawnej wniosku, szczególnie w aspekcie:

- **osoby wnioskodawcy**, czy jest to organ administracji publicznej lub podmiot realizujący zadania w jego imieniu,
- **celu**, na realizację którego udostępniane są dane,
- **postawy prawnej** stanowiącej podstawę prawną żądania,
- **zakresu** udostępnianych informacji (rodzaj i obszar),
- **istnienia przepisów szczególnych** (np. prawo wodne),
- **trybu** w jakim złożono wniosek (np. art. 14 ustawy o IIP czy art. 15 ustawy o IDPRZP).

Ponadto organ prowadzący PZGiK określając zakres udostępnianych danych musi uwzględnić szczególne zasady ochrony danych (dane poufne i dane osobowe, itp.).

Jak powinien postąpić organ, który pomimo obowiązku nie utworzył baz danych (np. EGiB) ?



Podsumowanie

Prawidłowe udostępnienie materiałów PZGiK oraz właściwe pobranie opłaty za udostępniane dane lub zwolnienie z opłaty musi być każdorazowo **poprzedzone szczegółową analizą złożonego wniosku.**

Odmowa udostępniania danych powinna przybrać formę postanowienia (*odmowa dokonania czynności materialno-technicznej*).

***Każda sprawa jest indywidualna i wymaga odrębnej analizy.
Pełną odpowiedzialność za podjętą decyzję ponosi wyłącznie organ udostępniający
materiały PZGiK !***



Dziękuję za uwagę